



**Кемеровская область-Кузбасс
Юргинский городской округ
Администрация города Юрги
Отдел по социально-экономическому развитию города**

пр. Победы, 13, г.Юрга, 652050

тел.: (384-51) 591-95, 504-92

факс: (384-51) 590-88

e-mail: secr@yurga.org

web: http://www.yurga.org

ОКПО 27632053 ОГРН 1024202005156

ИНН/КПП 4230006082/423001001

От 21.04.2021 №1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

муниципального нормативного правового акта постановления Администрации города Юрги от 25.04.2018 №373 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (с нерегулируемым тарифом)

Отдел по социально-экономическому развитию города Администрации города Юрги, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Юргинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с постановлением Администрации г. Юрги от 13.11.2017 №1227 «Об утверждении порядка исполнения функции уполномоченного органа по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление Администрации города Юрги от 25.04.2018 №373 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (с нерегулируемым тарифом)» и сообщает следующее.

1. Нормативный правовой акт устанавливает проведение оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (с нерегулируемым тарифом) по критериям, утвержденным Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Нормативный правовой акт направлен для подготовки заключения впервые.

3. В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Юргинского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Решением Юргинского городского Совета народных депутатов от 10.04.2017 №419 (далее – Порядок), нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

4. Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Юрги, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2021 год, утвержденного постановлением Администрации города Юрги от 30.12.2020 №1346 (далее – План).

5. В соответствии с подпунктом 2.2. статьи 1 Порядка и пунктом 1 Плана экспертиза проводится с 21.01.2021 года по 21.04.2021 года.

6. Уполномоченным органом проведены публичные консультации в соответствии с пунктами 2, 3 статьи 4 Порядка по нормативному правовому акту с 21.01.2021 по 22.02.2021 года. В течение вышеуказанного срока замечаний и предложений по нормативному правовому акту в уполномоченный орган не поступило.

7. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено 20.01.2021 года на официальном сайте Администрации города Юрги (www.yurga.org) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе: Экономика/Оценка регулирующего воздействия/Экспертиза.

8. Уполномоченным органом направлено информационное письмо от 20.01.2021 №3 отделу промышленности, транспорта, связи и экологии Администрации города Юрги (далее - органу - разработчику) и представителю предпринимательского сообщества – председателю Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе города Юрги Калиниченко Я.А., которое содержало уведомление о проведении публичных консультаций нормативного правового акта и приглашение принять участие в данном мероприятии.

9. Участникам публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного опросного листа с дальнейшим его направлением по электронной почте в уполномоченный орган. Форма опросного листа с сформулированными основными положениями, которые необходимо выяснить при проведении экспертизы, размещена в сети «Интернет» по адресу: https://www.yurga.org/deyatelnost/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/files/UvedPE_20210120.pdf (официальный сайт Администрации города Юрги).

10. В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы, у органа - разработчика.

11. Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

12. По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, соблюдены.

13. Исследуемый нормативный правовой акт затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность в сфере пассажирских перевозок по городским муниципальным маршрутам (далее – перевозчики). Данная деятельность, а именно проведение открытого конкурса между перевозчиками, регулируется постановлением Администрации города Юрги от 15.04.2016 №457 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах города Юрги».

14. При проведении исследования степени воздействия нормативного правового акта на деятельность субъектов предпринимательской деятельности выяснено, что с 25.04.2018 года и по настоящее время не проведено ни одного открытого конкурса и не подано ни одной заявки от перевозчиков на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам с нерегулируемым тарифом. В связи с чем не выявлено никаких проблем, жалоб и негативных эффектов от действия акта и на момент проведения экспертизы отсутствуют отказы в выдаче свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Также в рамках экспертизы определено, что маршрутная сеть Юргинского городского округа представлена 6-ю регулярными и достаточными для города маршрутами с нерегулируемым тарифом. А невостребованность проведения открытого конкурса за все время действия нормативного акта обусловлено отсутствием случаев в его необходимости, предусмотренных пунктом 1.4. постановления Администрации города Юрги от 15.04.2016 №457 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах города Юрги». Таким образом отрицательные последствия регулирования нормативного правового акта не выявлены из-за отсутствия случаев проведения открытого конкурса.

15. В результате проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом представленной информации от органа – разработчика отмечено его положительное воздействие на отношения групп участников. Анализ показал, что применение установленной шкалы оценки соответствия критериев перевозчиков на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (с нерегулируемым тарифом) является необходимой и достаточной мерой для определения добросовестных перевозчиков, так как учитывает основные факторы перевозчиков, заключающиеся в соблюдении к ним законных требований на основе оценки их квалификаций (трудовые, материальные, технические ресурсы, наличие транспортных средств в необходимом количестве и соответствующих категориям и вместимости), способных обеспечить безопасные и качественные условия перевозки пассажиров. Применение исследуемого нормативного правового акта в отношении субъектов предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок способно повысить безопасность дорожного движения и культуры обслуживания при перевозке пассажиров, обеспечить справедливый отбор юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников простого товарищества, предлагающих лучшие условия перевозки пассажиров (далее – перевозчики), развития добросовестной конкуренции среди перевозчиков.

16. По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, соблюдены.

17. На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом предоставленной информации органа – разработчика и проведенного анализа должностным лицом, уполномоченным на проведение экспертизы от уполномоченного органа, сделан следующий вывод:

установленный Решением Юргинского городского Совета народных депутатов от 10.04.2017 №419, постановлением Администрации г. Юрги от 13.11.2017 №1227 способ регулирования в данном случае не обоснован, так как в постановлении Администрации города Юрги от 25.04.2018 №373 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (с нерегулируемым тарифом)» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Должностное лицо, уполномоченное
на проведение экспертизы,
консультант-советник отдела СЭРГ
Хмельницкая В.С.